

Прокуратура Челябинской области
Прокуратура города Челябинска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Челябинск

« 13 » мая 2022 года

Заместитель прокурора города Челябинска советник юстиции Трапезников А.В., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств №12» г.Челябинска (далее – Учреждение) при реализации национального проекта «Культура»,

УСТАНОВИЛ:

Учреждением в рамках реализации национального проекта «Культура» на основании п. 17 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) 29.03.2021 заключен контракт №МП0000725/005/2021 с единственным поставщиком Обществом с ограниченной ответственностью «МУЗАККОРД ПРО» на поставку музыкальных инструментов на сумму 1 162 456 рублей 55 копеек.

Согласно статье 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с положениями статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пунктам 8, 10, 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В силу части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно подпунктам «з», «к», «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 (далее по тексту – Правила, действующие в редакции до 01.01.2022) в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта; документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В силу пункта 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, подписания документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Аналогичные нормы утверждены пунктом 10,11,12 Правил ведения реестра контрактов заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 г. № 113н, вступившим в действие с 28.09.2019 г., утвержден порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее по тексту – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка информация должна быть сформирована в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы или направлена в Федеральное казначейство из информационной системы, используемой заказчиком в целях формирования информации, подлежащей включению в реестр контрактов, в форме электронного документа, содержащего информацию, сформированную в соответствии с Порядком, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5 Порядка документы, включаемые в реестр контрактов, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

В силу пункта 14 Порядка в целях ведения реестра контрактов заказчик обеспечивает формирование информации и документов, указанных в пункте 2 Правил.

В соответствии с пунктом 36 Порядка при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также информации о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг указываются сведения, в том числе:

- код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее - приемка товаров, работ, услуг), предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта, или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений), или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

- реквизиты документа(ов) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений) или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

- количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющим(ими) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнении контракта (с указанием допущенных нарушений).

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Контракты заключены на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, следовательно, положения части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе в части невключения информации в реестр контрактов на них не распространяются.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

№ п/п	Дата, номер контракта	Дата, номер документа о приемке	Срок направления документа о приемке в Федеральное казначейство	Время совершения правонарушения	Дата фактического направления документа о приемке в Федеральное казначейство	Срок нарушения в днях
1	контракт от 29.03.2021 №МП0000725/005/2021	товарная накладная №БС-МП000089 от 04.06.2021 (подписана Заказчиком 23.06.2021)	с 24.06.2021 по 30.06.2021	01.07.2021	09.07.2021	9
		акт приема-	с 24.06.2021		09.07.2021	9

	передачи товара (партии товара) от 23.06.2021	по 30.06.2021	01.07.2021		
	акт приемки товара от 23.06.2021 по контракту № МП0000725/005/2 021 от 29.03.2021 (проведение экспертизы товара Заказчиком)	с 24.06.2021 по 30.06.2021	01.07.2021	09.07.2021	9

Таким образом, в нарушение частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил, пункта 36 Порядка, документы о приемке по Контракту направлены в Федеральное казначейство для размещения в единой информационной системе в сфере закупок с использованием электронной подписи должностного лица Учреждения с нарушением установленного срока.

Согласно части 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 6 Порядка персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Правом использования электронной подписи в ЕИС принадлежит руководителю Учреждения Букиной Ольге Владимировны, а значит именно должностное лицо Учреждения несет ответственность за использование его электронной подписи независимо от того, оформлены ли какие-либо приказы, доверенности или иные документы на использование подписи другим лицом, так как информация в электронной форме, подписанная электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью (часть 2 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, что закреплено в пункте 2 статьи 160 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Именной характер электронной подписи исключает оформление доверенностей на ее использование.

Кроме того, в соответствии со статьями 9, 10 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», лицо, подписывающее информацию с использованием своей электронной подписи, обязано обеспечивать конфиденциальность ключей электронной подписи.

Представляя за своей подписью документы о приемке по Контрактам в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, должностное лицо Учреждения обязано было проверить ту информацию, которую оно направляет,

либо эту информацию обязано было направить уполномоченное на то должностное лицо с использованием своей электронной подписи.

Представив за своей подписью документы о приемке по Контрактам в Федеральное казначейство для размещения в единой информационной системе в сфере закупок, должностное лицо Учреждения добровольно взяло на себя ответственность за такую информацию, а также обязанность по ее соответствию требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное выше, именно действия должностного лица Учреждения, связанные с несвоевременным представлением документов о приемке по Контрактам в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, образуют состав административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица (статья 2.4 КоАП РФ).

Приказом начальника Управления культуры Администрации г.Челябинска от 29.10.2012 №132-к Букина Ольга Владимировна назначена на должность директора Учреждения.

Должностное лицо Учреждения на момент совершения административного правонарушения являлось должностным лицом Учреждения и подлежит административной ответственности в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Учреждения – г. Челябинск, ул. Красного Урала, д.23.

Временем, совершения административного правонарушения является следующий день после истечения срока направления документов в ЕИС – 01.07.2021. Данные указаны в приведенной выше таблице.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленной частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ в отношении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. В данном случае срок давности привлечения к ответственности не истек.

Наличие состава административного правонарушения в действиях должностного лица Учреждения подтверждается документами и сведениями, имеющимися в материалах дела об административном правонарушении.

Должностное лицо Учреждения осуществляет руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Учреждение функций и полномочий, контролирует работу как всего Учреждения, так и эффективное исполнение обязанностей сотрудниками Учреждения.

Являясь должностным лицом Учреждения, несет ответственность за соблюдение требований законодательства в возглавляемом им Учреждении, в том числе за соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и должна осуществлять надлежащий контроль исполнения обязанностей сотрудников контрактной службы.

Сам факт наличия выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок свидетельствует о недостаточном контроле должностного лица Учреждения за исполнением подчиненными ему работниками должностных обязанностей.

Таким образом, именно должностное лицо Учреждения обязано организовать свою работу с учетом загруженности и штатной численности в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина и совершенное должностным лицом Учреждения административное правонарушение в полной мере подтверждается материалами проверки.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность – признание вины.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст.28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ч.2 ст. 22, ст.25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств №12» г.Челябинска Букиной Ольги Владимировны, 25.04.1962 года рождения, уроженки г.Челябинск, паспорт 75 07 054392 выдан отделом УФМС России по Челябинской области в Курчатовском районе г.Челябинска 28.05.2007, зарегистрированного по адресу: г.Челябинск, ул. 40 лет Победы, д.18, кв. 124, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Постановление в соответствии со ст. 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направить для рассмотрения в Главное контрольное управление по Челябинской области по адресу: 454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59.

3. О дне слушания дела и о результатах рассмотрения настоящего постановления сообщить в прокуратуру района.

Заместитель прокурора города
советник юстиции

А.В. Трапезников

Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные ст.ст.25.1. и 28.2., 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ст. 51 Конституции Российской Федерации разъяснены:

Статья 51 Конституции РФ

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Статья 25.1 КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 25.4 КоАП РФ

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Статья 25.5 КоАП РФ

Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Букина О.В.

С постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, правами и обязанностями ознакомлен (а), в услугах переводчика не нуждаюсь.

Букина О.В.

Копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении получил (а) «___» мая 2022 года в помещении прокуратуры города Челябинска.

Букина О.В.

В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вправе представить объяснения и замечания по содержанию постановления. Объяснение лица, привлекаемого к административной ответственности:

Букина О.В.